BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-535-8/22
Мостар, 31.03.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача ИТР д.о.о. Сарајево број: 17/22 од 21.02.2022. године, изјављеној на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 11.02.2022. године и Записник о оцјени понуда број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 04.02.2022. године, у поступку јавне набавке – Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија, ЛОТ 11: Дезинфекциона средства/Биоцид, уговорног органа ЈУ Завод за јавно здравство Кантона Сарајево, на основу члана 93. став (7), члана 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 39/14) и члана 230. став (2) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ" број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), на сједници ад хоц Вијећа IV а одржаној дана 31.03.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Жалба се усваја.
2. Поништава се Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 11.02.2022. године и предмет враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. О повратy средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијет ће посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган ЈУ Завод за јавно здравство Кантона Сарајево (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је отвореним поступком јавну набавку – Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија, за који је Обавјештење о набавци број: 1075-1-1-114-3-45/21 објављено на Порталу јавних набавки дана 30.12.2021. године.

На Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 11.02.2022. године и Записник о оцјени понуда број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 04.02.2022. године у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио понуђач ИТР

д.о.о. Сарајево (у даљњем тексту: жалилац), коју је уговорни орган, поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 28.02.2022. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 11.03.2022. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Компанија ИТР д.о.о. као учесник у поступку јавне набавке „СУКЦЕСИВНА НАБАВКА ПОТРОШНЕ РОБЕ ЗА ПОТРЕБЕ МИКРОБИОЛОШКОГ И ХЕМИЈСКОГ ЛАБОРАТОРИЈА“; ЛОТ 11 ДЕЗИНФЕКЦИОНА СРЕДСТВА/БИОЦИД овим путем улаже

ЖАЛБУ

на „ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547-Одлука о изборуЛОТ 11/22 од 11.02.2022. године и ЗАПИСНИК о оцјени понуда број: 05.12.99-8547-Записник о оцјениЛОТ11/22 од 04.02.2022. године

Након запримања наведене Одлуке и Записника, 15.02.2022. године, наредни дан, тј. 16.02.2022. године, смо доставили Вашој установи захтјев за увид у понуде учесника у поступку јавне набавке „Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија“; ЛОТ 11 Дезинфекциона средства/Биоцид, који нам је 16.02.2022. године путем е-маила од Ваше установе и дозвољен, те смо исто 17.02.2022. и обавили.

Након увида у понуду понуђача Phoenix Pharma д.о.о. установили смо сљедеће:

Производ, који је понуђен за ставку 1, „Бензал 5“, се према опису на web-страници произвођача Босналијек д.д. Сарајево (http://www.bosnalijek. ba) за дезинфекцију површина, предмета, прибора, уређаја и опреме користи у разблажењу од *1:33.* Међутим, у ОБРАСЦУ

ЗА ЦИЈЕНУ ПОНУДЕ-РОБЕ, ЛОТ 11 - ДЕЗИНФЕКЦИОНА СРЕДСТВА/БИОЦИД, АНЕКС 3, тендерске документације „Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија“ је тражен концентровани раствор дезинфекционог средства са могућношћу разблажења *од 1:500 до 1:1000.* С обзиром на разлику у разблажењима производа понуђеног од понуђача Phoenix Pharma д.о.о. и у спецификацији тендерске документације траженог дезинфекционог средства *потребна је минимално 15 пута већа количина понуђеног од траженог дезинфекционог средства.* Што значи да ће Ваша установа *умјесто 500 литара,* колико је тражено у спецификацији тендерске документације, морати набавити минимално *7500 литара* понуђеног производа, тј. *укупна цијена без ПДВ-а за ставку 1 понуђача* Phoenix Pharma д.о.о. *износит ће 55.650,00 КМ.*

С обзиром на наведено сматрамо да требате поништити ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547-Одлука о изборуЛОТ 11/22 и ЗАПИСНИК о оцјени понуда број: 05.12.99-8547-Записник о оцјениЛОТ 11/22 те прихватити понуду наше компаније

ИТР д.о.о., која испуњава све услове тендерске документације."

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Наводи жалиоца **су неосновани,** из разлога што је Комисија за јавну набавку приликом прегледа и оцјене понуде изабраног понуђача Phoenix Pharma д.о.о. за ЛОТ11 дезинфекциона средства/Биоцид оцјенила да понуда наведеног понуђача задовољава све тражене захтјеве из ТД документације Уговорног органа број: 05.12.100-8547-Измјена/22 од 10.01.2022.године односно понуђач је доставио комплетну документацију која је захтјевана тачком Д. подаци о понуди под 1. Садржај понуде и начин припреме понуде. Изабрани понуђач Phoenix Pharma д.о.о. је као саставни дио своје понуде број: 99-II-П/22 од 03.02.2022, године на страни 41 доставио потписан и опечаћен Образац за цијену понуде Анекс 3. за ЛОТ11 дезинфекциона средства/Биоцид, чиме је понудио да ће Уговорном органу испоручити тражени производ. Комисија је оцјену понуде изабраног понуђача вршила на основу захтјева који су тражени ТД Уговорног органа, а које је изабрани понуђач у цијелости испунио.

ДОКАЗ: Фотокопија понуде изабраног понуђача Phoenix Pharma д.о.о., Фотокопија Записника о оцјени понуда број: 05.12.99-8547-Записник о оцјени ЛОТ11/22 од 04.02.2022. године.

С обзиром на горе наведено Ј.У. Завод за јавно здравство Кантона Сарајево сматра да је жалба неоснована те да је као такву треба одбити у цијелости у складу са ставом 1. тачком ц). члана 111."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-535-5/22 од 02.03.2022. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног очитовања на исто. Жалилац је доставио одговор на изјашњење уговорног органа у коме наводи слиједеће:

„Фирма ИТР д.о.о. остаје при својим наводима које је навела у ЖАЛБИ бр. 17/22.

С обзиром да је у ТД у тачци Д под 1. Садржај понуде и начин припреме понуде поред осталог за ЛОТ 11 тражено „Рјешење (увјерење) надлежне институције на нивоу БиХ којим се одобрава понуђачу обављање дјелатности промета хемикалијама, биоцидима (дезинфекционим средствима)... „ (страна 14 ТД под м)), а понуђач Phoenix Pharma д.о.о. је доставио Рјешења за производе Бензал 5 и Алкосол произвођача Босналијек д.д. Сарајево може се закључити да су ти производи и понуђени производи.

У Обрасцу за цијену понуде за ЛОТ 11- ДЕЗИНФЕКЦИОНА СРЕДСТВА/БИОЦИД тражена су два производа и то:

Ставка 1: Концентровани раствор дезинфекционог средства за подове и радне површине с могућношћу разблажења од 1:500 до 1:1000

Ставка 2: Дезинфекционо средство за дезинфекцију интактне коже са антимикробним, фунгицидним и вируцидним дејством, који се може користити и за дезинфекцију мањих

чистих радних површина у здравственим установама. Раствор припремљен за употребу Паковање по 1 л са дозатором

Према описима понуђених производа на web страници произвођача Босналијек д.д. Сарајево (http://www.bosnalijek.ba) може се видјети да је производ Бензал 5 концентровани раствор, а производ Алкосол раствор припремљен за употребу, па се према томе може закључити да је понуђач Phoenix Pharma д.о.о. за ставку број 1 понудио производ Бензал 5, а за ставку број 2. производ Алкосол.

Производ Бензал 5 се према опису на web-страници произвођача Босналијек д.д. Сарајево (http://www.bosnalijek.ba) за дезинфекцију површина, предмета, прибора, уређаја и опреме користи у разблажењу од 1:33. Међутим, у ОБРАСЦУ ЗА ЦИЈЕНУ ПОНУДЕ-РОБЕ, ЛОТ 11 - ДЕЗИНФЕКЦИОНА СРЕДСТВА/БИОЦИД, АНЕКС 3, тендерске документације „Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија“ је тражен концентровани раствор дезинфекционог средства са могућношћу разблажења од 1:500 до 1:1000. С обзиром на разлику у разблажењима производа понуђеног од понуђача Phoenix Pharma д.о.о. и у спецификацији тендерске документације траженог дезинфекционог средства *потребна је минимално 15 пута већа количина понуђеног од траженог дезинфекционог средства.* Што значи да ће уговорни орган умјесто 500 литара, колико је тражено у спецификацији тендерске документације, морати набавити минимално 7500 литара понуђеног производа, тј. *укупна цијена без ПДВ-а за ставку 1 понуђача* Пхоених Пхарма д.о.о. *износит ће 55.650,00 КМ.*
Prema tome nisu u cjelosti ispunjeni uslovi iz Obrasca za cijenu ponude-robe za LOT 11.

С обзиром на наведено сматрамо да уговорни орган треба поништити ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђачај број: 05.12.99-8547-Одлука о изборуЛОТ11/22 и ЗАПИСНИК о оцјени понуда број: 05.12.99-8547-Записник о оцјениЛОТ11/22 те прихватити понуду наше- компаније ИТР д.о.о., која испуњава све услове тендерске документације.“

У складу с чланом 94. став (2) и (3) Закона о јавним набавкама понуђач Phoenix Pharma д.о.о. Бијељина је актом овог органа број: ЈН2-03-07-1-535-5/22 од 02.03.2022. године обавијештен о жалби жалиоца и изјашњењу уговорног органа, те му је омогућено да се изјасни о истим. Изабрани понуђач није доставио изјашњење.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Жалилац предметном жалбом оспорава понуду изабрног понуђача Phoenix Pharma д.о.о. Бијељина наводећи да се производ, који је понуђен за ставку 1, „Бензал 5“, се према опису на web-страници произвођача Босналијек д.д. Сарајево (http://www.bosnalijek. ba) за дезинфекцију површина, предмета, прибора, уређаја и опреме користи у разблажењу од *1:33.* Међутим, у ОБРАСЦУ ЗА ЦИЈЕНУ ПОНУДЕ-РОБЕ, ЛОТ 11 - ДЕЗИНФЕКЦИОНА СРЕДСТВА/БИОЦИД, АНЕКС 3, тендерске документације „Сукцесивна набавка потрошне робе за потребе микробиолошког и хемијског лабораторија“ је тражен концентровани раствор дезинфекционог средства са могућношћу разблажења *од 1:500 до 1:1000.* С обзиром на разлику у разблажењима производа понуђеног од понуђача Phoenix Pharma д.о.о. и у спецификацији тендерске документације траженог дезинфекционог средства *потребна је минимално 15 пута већа количина понуђеног од траженог дезинфекционог средства.* Што значи да ће Ваша установа *умјесто 500 литара,* колико је тражено у спецификацији тендерске документације, морати набавити минимално *7500 литара* понуђеног производа, тј. *укупна цијена без ПДВ-а за ставку 1 понуђача* Phoenix Pharma д.о.о. *износит ће 55.650,00 КМ.*

Уговорни орган у изјашњењу наводи да је Комисија за јавну набавку приликом прегледа и оцјене понуде изабраног понуђача Phoenix Pharma д.о.о. за ЛОТ11 дезинфекциона средства/Биоцид оцјенила да понуда наведеног понуђача задовољава све тражене захтјеве из ТД документације Уговорног органа број: 05.12.100-8547-Измјена/22 од 10.01.2022.године односно понуђач је доставио комплетну документацију која је захтјевана тачком Д. подаци о понуди под 1. Садржај понуде и начин припреме понуде. Изабрани понуђач Phoenix Pharma д.о.о. је као саставни дио своје понуде број: 99-II-П/22 од 03.02.2022, године на страни 41 доставио потписан и опечаћен Образац за цијену понуде Анекс 3. за ЛОТ11 дезинфекциона средства/Биоцид, чиме је понудио да ће Уговорном органу испоручити тражени производ. Комисија је оцјену понуде изабраног понуђача вршила на основу захтјева који су тражени ТД Уговорног органа, а које је изабрани понуђач у цијелости испунио.

Увидом о прву измјену тендерске докумнетације број: 05.12.99-8547-Измјена/22 од 10.01.2022. године, овај орган је утврдио да је тачком 3. (**Техничка и професионална способност** - члан 48-49. Закона) захтијевано слиједеће:

„б) Услове техничке способности за све ЛОТ-ове приложити доказ којим се потврђује да произвођач производа или робе посједује стандарде квалитета или врши осигурање контроле квалитета производа или робе.

У сврху доказивања услова из тач. б) понуђач је дужан доставити:

а) за ЛОТОВЕ 1,2,3,4,5,6, 7,8,9 и 11 потребно је доставити сљедеће:
- Цертификат о квалитети за ставке из обрасца за цијену понуде Апекс 3. ТД, с тим да се за исту врсту производа доставља један примјер Цертификата;

У сврху доказивања услова из тач. а) понуђач је дужан доставити:

Потписана Изјава - Апех 6 којом потврђује да посједује Цертификат о квалитети за ставке из обрасца за цијену понуде Апекс 3. ТД, с тим да се за исту врсту производа доставља један примјер Цертификата, те да ће у року од 8 дана од дана запримања обавјештења о резултату овог поступка јавне набавке доставити фотокопију истог.“

Увидом у копију понуде понуђача Phoenix Pharma д.о.о. Бијељина, овај орган је утврдио да је на станици 51. достављена тражена изјава за ЛОТ 11, а да је на станици 53. понуде достављен Цертификат о анализи од 12.01.2022. године, за производ Бензал 5 отопина издат од произвођача Босналијек д.д. Сарајево, чиме је понуђач испунио тражени услов из тачке 3. тендерске докумнетације, и за овај орган је неспорно да је понуђач понудио производ Бензал 5, за који је и доставио Цертификат о анализи.

Увидом у Анекс 3 (Образац за цијену понуде ЛОТ 11 – Дезинфекциона средстава, овај орган је утврдио да је ставком 1. захтијеван: „**Концентровани раствор дезинфекционог средства за подове и радне површине с могућношћу разблажења од 1:500 до 1:1000.“**

На основу наведног неспорно је да је изабрани понуђач понудио производ Бензал 5, да је уговорни орган у Анексу 3 захтијевао производ с могућношћу разблажења од 1:500 до 1:1000, да жалилац у жалби наводи да се наведени производ за дезинфекцију површина, предмета, прибора, уређаја и опреме користи у разблажењу од 1:33.

Разматрајући жалбени навод овај орган утврђује да је исти **основан**, јер уговорни орган у изјашњењу на жалбу паушално наводи да је понуђач доставио комплетну документацију која је захтјевана тачком Д. подаци о понуди под 1. Садржај понуде и начин припреме понуде, те тиме није у складу са чланом 102. став (2) ЗЈН у поступку правне заштите доказао постојање чињеница и околности на основу којих је донио одлуку о правима, предузео радње или пропуштања те спровео поступке, који су предмет поступка по жалби, односно није доказао да понуђени производ Бензал 5 за подове и радне површине има могућност разблажења од 1:500 до 1:1000, с обзиром на чињеницу да је такав захтјев поставио у тендерској докумнетацији.

С обзиром да је жалба основана, овај орган поништава Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 05.12.99-8547 (ЛОТ 11/22) од 11.02.2022. године и предмет враћа уговорном органу на поновни поступак у којем ће поступити по ставовима овог органа изнесеним у овом рјешењу и донијети нову одлуку у складу са Законом о јавним набавкама и подзаконским актима из области јавних набавки.

Повратуплаћених средстава на име накнаде жалбеног поступка у износу од 666,66 КМ извршит ће се на основу посебног рјешења овог органа, а у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 86/14).

На основу чињеница утврђених у поступку и проведених доказа, сходно члану 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама и члану 230. став (2) Закона о управном поступку, овај орган ријешио је жалбу као у изреци овог рјешења.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:
- ИТР д.о.о. Сарајево
- ЈУ Завод за јавно здравство Кантона Сарајево
- Phoenix Pharma д.о.о. Бијељина
- Евиденција
- а/а